

Provincie Noord-Holland
T.a.v.
Mw. ir. E.A.H. ten Hag en college van Gedeputeerde Staten
Dreef 3, Haarlem
Postbus 123
2000 MD Haarlem

Haarlem, 18 januari 2013
Betreft: Verstreken termijn - ILG subsidie 'fietsverbinding Houtmanpad'

Geachte mevrouw Ten Hag, geacht college van Gedeputeerde Staten,

Wij hebben na een WOB verzoek een aantal stukken (bijlagen 1,2 en 3) bestudeerd aangaande de ILG subsidietermijn. Uit deze stukken maken wij op **dat subsidieverlening na 31 december 2012 niet meer mogelijk is.**

Argumenten voor dit standpunt

- In **bijlage 1**, een brief van de provincie aan de gemeente Haarlem betreffende het verlenen van subsidie (14 november 2011), staat de volgende tekst:

"Deze subsidie wordt verleend onder de opschortende voorwaarde dat voor 31 juli 2012, zijnde de in uw aanvraag opgenomen einddatum, de vergunningen benodigd voor de uitvoering van dit project onherroepelijk zijn. Indien uw project vertraging oploopt en deze datum niet haalbaar blijkt, kunt u nog eenmaal uitstel aanvragen tot 31 december 2012".

Het project heeft inderdaad vertraging opgelopen waardoor de datum van 31 juli 2012 niet werd gehaald. De gemeente kreeg **nog eenmaal** uitstel tot 31 december 2012, ook deze datum werd (mede door de uitspraak van de rechter) niet gehaald. Een nieuwe verlenging is volgens deze voorwaarde uitgesloten.

Deze visie wordt bevestigd door onze advocaat (Mr. J.E. Dijk): *"... Als er nog verder uitstel noodzakelijk is, zal de subsidiebeschikking zelf moeten worden gewijzigd of er zal een **nieuwe beschikking** moeten worden genomen en mogelijk een nieuwe aanvraag moeten worden ingediend. **De huidige beschikking biedt dan geen basis voor subsidieverlening meer.**"*

Er kan dus geen sprake zijn van een vanzelfsprekende verlenging van de subsidietermijn. Er moet een volledige procedure doorlopen worden.

- In **bijlage 2**, een brief van de gemeente Haarlem aan de provincie betreffende het 'vastleggen uiterlijke datum onherroepelijkheid vergunningen' (28 oktober 2011) staat de volgende tekst:
*"Op basis van bovenstaande argumenten verzoeken wij u ons uitstel geven voor gunning van de werkzaamheden tot 31 december 2011. Daarnaast verzoeken wij u met betrekking tot de onherroepelijkheid van de vergunningen (Uw kenmerk 2011-41539) in uw beschikking voor de ILG subsidie een **uiterste termijn** te hanteren van 31 december 2012".*

De gemeente verzoekt hier nota bene de provincie zelf, met betrekking tot de onherroepelijkheid van de vergunningen, een uiterste termijn te hanteren van 31 december 2012. De gemeente zegt hiermee in feite dat ze deze datum als laatste grens zal respecteren.

- In **bijlage 3**, een Nota van GS betreffende 'Subsidieverlening Houtmanpad aan gemeente Haarlem' (1 november 2011) staat de volgende tekst:

Juridische consequenties

Indien er niet aan de opschortende voorwaarden wordt voldaan kan de subsidie worden ingetrokken.

In deze bijlage staat ook:

Er kan sprake zijn van precedentwerking. Door nu af te wijken van het ILG-criterium kunnen toekomstige aanvragers in een vergelijkbare situatie ook verzoeken tot het maken van een uitzondering.

Dit laatste vinden wij van essentieel belang. Precedenten hebben een negatieve invloed op het vertrouwen van burgers in de overheid. De overheid verlangt immers ook van zijn burgers een stipte naleving van de wet. Burgers moeten zich aan termijnen houden, krijgen soms een hersteltermijn bijvoorbeeld bij de aanvraag van een uitkering. Maar als niet alle informatie binnen de uitgestelde termijn wordt geleverd dan wordt de uitkering afgewezen en kan de burger weer van voren af aan beginnen. Termijnen gelden voor burgers en voor de overheid, hier mag niet met twee maten gemeten worden. In een dissertatie zegt Harald A. Oldenziel hierover het volgende.

Wetgeving en rechtszekerheid

(1998) **Oldenziel, Harald Alexander**

Een belangrijke functie van het recht is het verschaffen van rechtszekerheid. Door de toegenomen afhankelijkheid van overheidsbeslissingen is het bieden van rechtszekerheid van groot belang geworden: de burger moet zijn rechten en plichten in zijn verhouding tot het bestuur kunnen bepalen, hij moet kunnen weten waar hij rechtens aan toe is.

<http://dissertations.ub.rug.nl/faculties/jur/1998/h.a.oldenziel/>

Conclusie

De constatering in ons persbericht dat met het verstrijken van de 31ste december 2012 de huidige ILG subsidie is komen te vervallen, is met bovengenoemde argumenten voldoende onderbouwd. De provincie geeft aan dat men geen precedentwerking wil i.v.m. toekomstige subsidieaanvragen. Wij vragen u, in het geval van het Houtmanpad, dan ook geen precedent te scheppen.

Er kan dus geen sprake zijn van een eenvoudige verlenging van de subsidietermijn. We verwachten dat de provincie zich aan de eigen regels houdt en dat de gemeente geen verlenging krijgt voor de termijn waarbinnen alle vergunningen voor het fietspad onherroepelijk moesten zijn. Bovendien zijn wij van mening dat het Houtmanpad in zijn huidige vorm een prachtig wandelpad is en dat dit zo moet blijven.

Met vriendelijke groet,

Madelène Schippers, *voorzitter*

Pieter Vonck, *secretaris*

Namens het bestuur,
Stichting Behoud Houtmanpad e.o.


Bijlagen

- 1 - Subsidieverlening Provincie Noord-Holland
- 2 - Aanvraag uitstel gunning subsidie 'Bereikbaarheid kust en ILG' Houtmanpad
- 3 - Notitie Financiële bijlage Provincie (25 oktober 2011)

Bijlage 1

Subsidie verlening Provincie Noord-Holland (14 november 2011)

archief



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders Haarlem
Dhr. M. Copic
Postbus 511
2003 PB HAARLEM

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
J. Jonker
SHV/SUB/B

Doorkiesnummer (023) 514 3332
jonkerj@noord-holland.nl

Betreft: Verlenen subsidie
Project: recreatieve verbinding Houtmanpad

VERZONDEN 14 NOV. 2011 14

Geacht College,

Met uw brief van 30 december 2010 heeft u bij ons op grond van de Subsidieverordening inrichting landelijk gebied Noord-Holland 2008 (hierna: de Subsidieverordening ILG) in combinatie met artikel 4.5 van de ILG-Subsidiecriteria 2010 een subsidieaanvraag ingediend voor uw project "recreatieve verbinding Houtmanpad". De kosten van de activiteiten bedragen volgens uw aanvraag € 726.341,42. U vraagt een subsidie aan van € 363.170,71.

Kenmerk
2011-49400

Uw kenmerk
WZ/OGV/2010/423198

14 NOV. 2011

2 | 4

2011-49400

Aangezien u aangeeft dat de BTW-kosten voor uw gemeente verrekenbaar of compensabel zijn en derhalve geen kostenpost vormen over de te subsidiëren activiteiten, zijn in de subsidie geen BTW-kosten opgenomen.

Opschortende voorwaarde

Deze subsidie wordt verleend onder de opschortende voorwaarde dat voor 31 juli 2012, zijnde de in uw aanvraag opgenomen einddatum, de vergunningen benodigd voor de uitvoering van dit project onherroepelijk zijn. Indien uw project vertraging oploopt en deze datum niet haalbaar blijkt kunt u nog eenmaal uitstel vragen tot 31 december 2012.

Bijlage 2

Samenvatting brief Gemeente aan Provincie - **Helemaal onderaan staat uiterste termijn!**

Datum 28 oktober 2011
Ons kenmerk WZ/OGV/2011/414088
Uw kenmerk 2011-41539
Contactpersoon M. Copic
Doorkiesnummer 023-5115299
E-mail mcopic@haarlem.nl
Kopie aan Carolien Bosch
Onderwerp Fietsverbinding Houtmanpad, aanvraag uitstel gunning en vastleggen uiterlijke datum onherroepelijkheid vergunningen.

Geachte mevrouw Jonker,

Hierbij doe ik u een verzoek tot uitstel van gunning voor het project fietsverbinding Houtmanpad en het vaststellen van een termijn voor de onherroepelijkheid van de vergunningen.

Op 4 oktober 2011 zijn de medewerkers Joris-Jan de Vries en Marko Copic van mijn afdeling bij u op bezoek geweest om te spreken over de problematiek rondom de ILG voorwaarden.

Hierbij bent u ook bijgepraat over de stand van zaken. Hieronder zijn een aantal aspecten nog op een rijtje gezet.

- Om tot een DO te komen heeft in de periode van 30 juni t/m 6 augustus inspraak plaats gevonden op het Voorlopig Ontwerp (VO). Zoals u bekend is heeft dit tot een brede maatschappelijk discussie geleid. Zowel vóór- als tegenstanders hebben zich laten horen in de verschillend media. Vooruitlopend op de collegebehandeling van het DO is dit project niet als

bespreekpunt geagendeerd in de commissie en/of raadsvergadering. Wel zijn er een aantal technisch inhoudelijke vragen gesteld door een aantal fracties. Door deze relatieve rust is er ruimte gecreëerd voor de ambtelijke organisatie om met de inhoudelijke inspraakreacties tot een aangepast DO te komen. Wij verwachten dat de doorgevoerde aanpassingen tegemoet komen aan de belangrijkste inhoudelijke bezwaren op de verschijningsvorm. De beoogde functie als fietspad blijft ongewijzigd.

- Een aantal tegenstanders van het plan hebben zich georganiseerd in de Stichting Behoud Houtmanpad. Deze stichting heeft onlangs een voorlopige voorziening aangevraagd bij de rechter met het verzoek om over te gaan tot schorsing van de werkzaamheden. Op basis van onze eigen juridisch inzet heeft de stichting dit verzoek terug genomen. Daarnaast heeft de stichting officieel bezwaar ingediend tegen de afgegeven omgevingsvergunning en de watervergunning. Volgens de bezwaarprocedures wordt uitsluitel op deze bezwaren in december 2011 verwacht. Op basis van de aangevoerde argumenten verwachten wij niet dat de bezwaren gegrond zullen worden verklaard. Wij kunnen niet inschatten of de stichting bij een voor haar negatief resultaat over zal gaan tot een beroepsprocedure bij de rechter of uiteindelijk een gang naar de Raad van State. Bij een mogelijk beroepsprocedure wordt uitsluitel over de bezwaren pas rond december 2012 verwacht.

Op basis van bovenstaande argumenten verzoeken wij u ons uitstel te verlenen voor gunning van de werkzaamheden tot 31 december 2011. Daarnaast verzoeken wij u met betrekking tot de onherroepelijkheid van de vergunningen (uw kenmerk 2011-41539) in uw beschikking voor de ILG subsidie een uiterste termijn te hanteren van 31 december 2012.

Voor vragen over de aanvraag kunt u contact opnemen met de heer Copic, medewerker programmamanagement, tel.nr.: (023) 5115299.

Bijlage 3

Uit Notitie Financiële bijlage Provincie (25 oktober 2011)

Datum vergadering	1 november 2011	Nota GS
Registratienummer	2011-56462	
Bestemd voor		A-Agenda
Portefeuille	Landelijk Gebied	
Portefeuillehouder	J.H.M. Bond	
Plaatsvervanger	J.J.W. van Run	
2 bijlagen: 1- Notitie, 2 - Financiële bijlage		
Onderwerp:	Subsidieverlening Houtmanpad aan de gemeente Haarlem	
Paragraaf 1 Voorgesteld besluit:		
Het college van gedeputeerde staten besluit:		
1. Op grond van artikel 20 lid 1 van de Subsidieverordening inrichting landelijk gebied Noord-Holland 2008 af te wijken van artikel 4.5 lid 3 onder b van het provinciaal meerjarenprogramma deel B - Subsidiecriteria 2010;		
2. Aan de gemeente Haarlem voor het project Recreatieve verbinding Houtmanpad een subsidie van € 363.171,- te verlenen, onder de opschortende voorwaarde dat de voor het project benodigde vergunningen onherroepelijk zijn; en		
3. Deze subsidie ten laste te brengen van de bestemmingsreserve TWIN-H recreatieve verbindingen.		

Juridische consequenties

Indien er niet aan de opschortende voorwaarde wordt voldaan, kan de subsidie worden ingetrokken. Ook de subsidie voor 'Bereikbaarheid kust' kan worden ingetrokken, als Haarlem het project niet aanbesteed voor 1 januari 2012.

Er kan sprake zijn van precedentwerking. Door nu af te wijken van het ILG-criterium kunnen toekomstige aanvragers in een vergelijkbare situatie ook verzoeken tot het maken van een uitzondering.

Communicatieve consequenties

De gemeente Haarlem wordt geïnformeerd over ons besluit en ontvangt de subsidiebeschikking.