

Collegebesluit

Onderwerp: Vaststellen definitief ontwerp (DO) fietsverbinding Houtmanpad
Reg. Nummer: 2011/402057

1. Inleiding

Op 31 maart 2011 heeft de gemeenteraad besloten (2010/382123) de financiële middelen vrij te maken voor aanleg van de recreatieve fietsverbinding Houtmanpad. Na dit besluit is overgegaan tot participatie en inspraak voor de afronding van het ontwerp en de voorbereiding van de verdere uitvoering van de werkzaamheden.

In de periode van 15 maart t/m 18 april 2011 heeft uitgebreide participatie plaats gevonden met belanghebbenden zoals wijkraden, de Fietsersbond, kinderdagverblijf Uk aan Zee, de Beatrixschool en de stichting WTG. Basis voor het gesprek was het schetsontwerp dat is voorgelegd aan de gemeenteraad op 31 maart 2011. De resultaten zijn waar mogelijk verwerkt in het voorlopig ontwerp (VO) dat is vrijgegeven voor inspraak en in de periode van 30 juni t/m 6 augustus 2011 ter visie is gelegd. De inspraak is aangekondigd in de Stadskrant en op www.haarlem.nl. Bewoners in het Ramplaankwartier en een aantal omwonenden van het Houtmanpad zijn met een bewonersbrief geïnformeerd. Om gebruikers van het pad te bereiken van wie we de herkomst niet weten zijn op 3 plekken langs het Houtmanpad de tekeningen van het VO en de bewonersbrief opgehangen. De tekeningen en bewonersbrief zijn ook opgehangen in de hal van de Beatrixschool, de kinderdagverblijven Uk aan Zee en Kikkerpad en de basisschool Focus. Op 14 juli en 3 augustus jl. zijn twee inspraakavonden georganiseerd. De inspraak heeft conform de richtlijnen plaats gevonden.

Dit project kenmerkt zich door brede aandacht in de media en publieke discussies tussen voor- en tegenstanders.

In de inspraakperiode zijn 152 inspraakreacties ingediend. Hiernaast is op zaterdag 17 september jl. door de projectwethouder een petitie, ondersteund door 2200 handtekeningen, in ontvangst genomen. Beide inspraakavonden zijn door gemiddeld 80 mensen bezocht.

Tijdens de inspraakperiode is een groot aantal inhoudelijke reacties ingediend. Deze reacties zijn de basis geweest om tot een, ten opzichte van het VO, aangepast definitief ontwerp (DO) te komen.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt de beantwoording van de inspraakreacties conform bijlage A vast;
2. Het college stelt het DO Houtmanpad op basis van de inspraakreacties vast (zie bijlage B.).
3. De kosten van het besluit bedragen € 1.930.000,- Het besluit wordt gedekt uit IP 61.45. Het hiervoor benodigde raadskrediet is op basis van het raadsbesluit van 31 maart 2011 (2010/382123) door de gemeenteraad gemandateerd aan het college van B&W.
4. De betrokkenen en belanghebbenden: buurtbewoners, wijkraden, de Fietsersbond, de stichting WTG, de Beatrixschool, kinderdagverblijf Uk aan Zee, de stichting “Behoud Houtmanpad” en de subsidieverstrekkingen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit. De media krijgen een persbericht.
5. Het besluit van het college wordt ter bespreking gestuurd aan de commissie Beheer.

3. Beoogd resultaat

De fietsverbinding Houtmanpad draagt bij aan de realisatie van het Landschapsbeheerplan Westelijk Tuinbouwgebied, waarmee de bereikbaarheid van het duingebied wordt vergroot met een rustige en veilige verbinding. Met dit besluit wordt de aanleg van de recreatieve fietsverbinding Houtmanpad mogelijk.

4. Argumenten

Op basis van de inspraakreacties op het gepresenteerde VO zijn de volgende wijzigingen in het DO aangebracht:

Wijzigingen

1. Een gescheiden voet- en fietspad.

Over het gehele traject zijn het schelpenvoetpad en fietspad fysiek van elkaar gescheiden. Het schelpenvoetpad blijft hiermee intact. Ter hoogte van het kinderdagverblijf Uk aan Zee en de Beatrixschool wordt de fysieke scheiding onderbroken zodat bezoekers kunnen oversteken. De brug naast de onderdoorgang van de N208 wordt verlaagd zodat deze goed toegankelijk is voor minder valide mensen.

2. Het fietspad wordt versmald.

De breedte van het fietspad wordt teruggebracht van 3,5 m naar 2,5 m en plaatselijk naar 2 m. Hierdoor ontstaat ruimte voor een volledig vrijliggend voetpad. De breedte wordt verondersteld een snelheidsremmend effect te hebben op het fietsverkeer en past goed bij het recreatieve karakter van de fietsverbinding. Bij Uk aan Zee en naast de Westelijke Randweg wordt de breedte van het fietspad teruggebracht naar 2 m wegens de beperkte beschikbare ruimte. Een fietspad van 2,5 en 2 m valt binnen de kaders van de betreffende subsidies.

3. Materialisatie fietspad

Het fietspad wordt uitgevoerd in asfalt met lichte toeslagmaterialen en afgestrooid met licht grind, wat past bij het authentieke karakter van het naast gelegen schelpenpad.

4. Schelpenpad

Het huidige voetpad, afgestrooid met schelpen, houdt over het hele traject zijn karakteristieke uitstraling. Wel wordt lokaal klein onderhoud gepleegd.

5. Aansluiting op de N208

Er zal een aparte aansluiting worden gerealiseerd met het fietspad aan de oostzijde van de N208 in de vorm van een taludtrap met fietsrail.

6. Verlenging gescheiden fiets- en voetpad

Wegens het toepassen van een gescheiden fiets- en voetpad dient het tracé een logisch vervolg te krijgen, zowel in uitstraling als in functie. Het tracé wordt nu doorgetrokken tot en met de Schoonoordbrug. Hierdoor is er over het gehele traject ruimte voor een gescheiden fiets- en voetpad.

Overwegingen

In de totstandkoming van dit besluit heeft een aantal overwegingen een belangrijke rol gespeeld. Onderdeel hiervan vormen elementen die aan bod zijn gekomen in de maatschappelijke discussie.

1. Beleidskaders en wensen

Al sinds 2002 wordt gesproken over de aanleg van een recreatieve fietsverbinding langs het Houtmanpad. Het plan heeft steeds concreter vorm gekregen in respectievelijk de volgende vastgestelde plannen: Het Landschapsbeheerplan Westelijk Tuinbouwgebied, het Structuurplan 2020 en het Uitvoeringsprogramma fiets. Deze plannen zijn allen aan inspraak en participatie onderhevig geweest. Ook heeft over het vastgestelde bestemmingsplan Binnenduinrand, als juridisch planologisch kader, inspraak plaatsgevonden.

Vanaf 2007 is in een breed participatietraject gesproken over het stadsnatuurpark WTG en de fietsverbinding. De fietsverbinding betreft een bestaande wens die als zodanig bij het raadsbesluit van 31 maart 2011 door de gemeenteraad voor uitvoering aan het college is voorgelegd.

2. Natuurwaarden

Het dempen van tachtig vierkante meter (70 m^2) wateroppervlakte is nodig om een gescheiden fiets- en voetpad mogelijk te maken. Het betreft een gelijdelijk oplopende demping van maximaal 0,70 meter breed over een lengte van 155 m. Deze demping vindt plaats op een slootbreedte van 10 meter ter hoogte van het kinderdagverblijf Uk aan Zee en de Beatrixschool. Het is niet mogelijk om verbreding landinwaarts plaats te laten vinden vanwege de aanwezigheid van een aantal behoudenswaardige bomen bij de Beatrixschool en de benodigde speelruimte bij het kinderdagverblijf. Naast de westelijke Randweg wordt 44 m² wateroppervlakte gedempt.

De demping van het water wordt gecompenseerd door binnen het project extra water te graven. De huidige heg langs het voetpad wordt de scheiding tussen fiets- en voetpad en zal niet verdwijnen. In het VO was sprake van de kap van vier vergunningsplichtige bomen, met de aanpassingen in het DO bedraagt dit aantal nog drie. Een vierde boom zal verplaatst worden. De te kappen bomen zullen worden gecompenseerd door aanplant van nieuwe bomen. De nieuwe bruggetjes zullen binnen het landelijke karakter en van het type 'kwakel' zijn. Wel zullen deze aangepast worden zodat ook minder validen hier gebruik van kunnen maken. Voor de verlichting langs het fietspad zal gebruik worden gemaakt van dynamische LED verlichting. Dit betekent dat deze automatisch dimt als er geen verkeer aanwezig is. De verlichting zal in overleg met de stadsecoloog amber van kleur zijn omdat verondersteld wordt dat deze kleur het minste overlast geeft aan de vleermuispopulatie die in dit gebied in het donker foerageert.

3. Bromverkeer en overlast

Scooters en brommers zijn nu en in de toekomst verboden op het fiets- en voetpad. We verwachten niet dat in de nieuwe situatie meer brommers of scooters ongeoorloofd gebruik zullen maken van het fietspad. Deze verwachting ligt in de lijn van de resultaten van recentelijk uitgevoerde verkeerstellingen. Indien brommers of scooters tot bovenmatige overlast leiden, dan zal gehandhaafd worden.

4. Alternatieven

De recreatieve fietsverbinding Houtmanpad wordt gezien als aanvulling op de bestaande fietsroutes langs de Vlaamse- en de Zijlweg. Het Houtmanpad onderscheidt zich van deze alternatieven door het rustige en recreatieve karakter. Het zal niet meer nodig zijn de westelijke Randweg (gelijkvloers) over te steken.

5. Veiligheid

De huidige gebruikers maken veel gebruik van het pad rond de breng- en haaltijden van de basisschool en het kinderdagverblijf. Verwacht wordt dat het nieuwe fietspad juist op andere tijden intensiever gebruikt zal worden, namelijk op mooie zomerse dagen en in de weekenden, en dan met name door recreanten en strandbezoekers. Intensiever gebruik zal daarom niet tot een vermindering van de verkeersveiligheid bij de school en het kinderdagverblijf leiden. Daarnaast zullen voetgangers op het schelpenvoetpad geen last meer ondervinden van de fietsers die op dit moment nog wel van het voetpad gebruik maken. Deze situatie zal hierdoor zelfs veiliger worden.

6. Historie

Het Houtmanpad en de Brouwersvaart kent een rijke historie die, voor zover bekend, teruggaat tot rond 1600. Met de ontwikkeling van de stad Haarlem en de omgeving hebben het Houtmanpad en het aanliggende water verschillende functies gekend. Al deze functies stonden in het teken van de verbinding tussen stad en duinen. Het zuivere water uit de duinen werd gebruikt voor de productie van bier, vandaar de naam Brouwersvaart. Paarden trokken over het jaagpad trekschuiten voort.

Financiële paragraaf

Op basis van het voorliggende DO zijn de te verwachten projectkosten opnieuw geraamd. Door onder andere de versmalling van het fietspad, het plaatsen van smalle voetgangersbruggetjes i.p.v. vervanging van bestaande bruggen, een aangepast ontwerp van de fietstunnel, verlenging van het tracé en een nauwkeuriger ontwerp worden de totale projectkosten geraamd op € 1.930.000,-.

Op basis van de beschikbare subsidies ziet de maximale financiële dekking, op basis van onderstaande verhoudingen, er als volgt uit.

DEKKING	
ISV2/3	€ 750.000,-
Subsidie Bereikbaarheid kust (<i>beschikking ontvangen</i>)	€ 1.336.500,-
Subsidie ILG (€ 315.000,- (<i>beschikking ontvangen</i>))	€ 315.000,-
Totaal	€2.401.500,-

De dekking vanuit ISV2/3 bijdrage is na de ontvangst van de ILG beschikking conform raadsbesluit van 31 maart 2011 met € 315.000,- teruggebracht.

De kosten voor ontwerp en werkvoorbereiding en de projectbegeleiding zijn hoger uitgevallen dan in maart jl. geraamd. Dit heeft in belangrijke mate te maken met een intensieve inzet van mensen en middelen bij onder andere de uitvoering van de participatie en inspraak in dit project. Dit naar aanleiding van de discussie die los barstte tijdens de inspraakperiode. Daarnaast is ook een aantal fysieke

werkzaamheden uitgevoerd zoals het plaatsen van de terreinafscheiding en bodemonderzoeken. Deze aanvullende kosten vallen binnen de beschikbare financiële dekking. Het totaal aan VAT-kosten valt vooralsnog binnen de gestelde 25%.

KOSTEN	
Aanvullend ontwerp-, voorbereidings- en projectbegeleidingskosten	€ 130.000,-
Geraamde uitvoeringskosten (incl. VAT)	€ 1.800.000,-
Totaal	€ 1.930.000,-

Na afronding van het project zal op basis van de werkelijke uitgaven een definitieve afrekening worden opgesteld waarin ook de uiteindelijke bijdrage ISV2/3 zal worden vastgesteld. Ook is het dan pas mogelijk om de definitieve bijdrage vanuit de subsidies vast te stellen. Over de aanwending van de mogelijke vrijval zal het college een voorstel aan de raad doen.

Omdat het project gerealiseerd wordt met als dekking door de Provincie en Rijksoverheid beschikbaar gestelde middelen rusten er geen kapitaallasten op deze investering.

Communicatie

De betrokkenheid van participanten en insprekers is zeer groot geweest. Ook de hoeveelheid ontvangen inspraakreacties is aanzienlijk. Hierdoor heeft het college zich een goed beeld kunnen vormen van de verschillende standpunten.

De keuze voor de periode en de duur van de inspraakperiode is afgestemd op de schoolvakanties voor de regio Noord. De inspraakperiode is twee weken voor aanvang van de schoolvakantie van het voortgezet onderwijs gestart.

Duurzaamheid

Met de aanleg van de recreatieve fietsverbinding wordt het gebruik van de fiets gestimuleerd. Hiermee wordt beoogd het gebruik van de auto te verminderen. Dit past binnen de doelstelling 'Haarlem klimaat neutraal' van het collegewerkprogramma 2010-2014.

Langs het fietspad zal energiezuinige LED verlichting worden toegepast.

Beheerskosten

Door de aanleg van de recreatieve fietsverbinding zullen de reguliere beheerskosten voor deze voorziening met gemiddeld € 3.000,-/jaar toenemen. Met name op het punt van verharding en openbare verlichting. Door de aanpassingen aan de bruggen en het viaduct zullen de beheerskosten voor deze objecten met gemiddeld € 3.600,-/jaar toenemen. Deze beheerskosten worden meegenomen in de bij de kadernota 2012 vast te leggen Visie en strategie beheer en onderhoud.

7. Kanttekeningen

Bezwaren

Door de stichting Behoud Houtmanpad en Stichting Westelijk Tuinbouwgebied is bezwaar aangetekend tegen de door de gemeente Haarlem en het Hoogheemraadschap Rijnland (HHR) afgegeven Omgevings- en Keurvergunning. Indien het bezwaar gegrond wordt verklaard dan worden de vergunningen teruggetrokken. Mogelijke consequentie hiervan is dat niet aan de ILG subsidievoorwaarden van de Provincie kan worden voldaan, waardoor deze subsidie komt te vervallen.

Inspraak

Op de fietsverbinding Houtmanpad heeft sinds 2000, als onderdeel van diverse besluitvorming, inspraak plaats gevonden. Op 19 september 2011 (2011/290451) is de cie beheer door de portefeuillehouder met een brief geïnformeerd over deze besluitvorming met daarbij behorende inspraak. De fietsverbinding Houtmanpad, als individueel onderdeel van deze genomen besluitvorming is, zoals ook geldt voor de overige benoemde projecten, niet expliciet als beleidsvoornemen in de inspraak voorgelegd. Met het raadsbesluit van 31 maart 2011 is het voornemen wel geconcretiseerd waardoor verdere uitwerking van het plan door het college, en de daarbij behorende inspraak, mogelijk is gemaakt.

6. Uitvoering

- Insprekers krijgen een afschrift van dit besluit. De media worden met een persbericht geïnformeerd. De informatie wordt tevens op www.haarlem.nl/houtmanpad geplaatst.
- Definitieve gunning van de uitvoering van de werkzaamheden en aanmelding bij de Provincie zal conform de subsidievoorwaarden plaats vinden vóór 31 december 2011.

7. Bijlagen

Bijlage A: Inspraaknotitie fietsverbinding Houtmanpad

Bijlage B: Definitief ontwerp (DO) fietsverbinding Houtmanpad

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester